



1. Aanleiding

Met regelmaat worden in Nederland vraagbeïnvloedingsprojecten in de markt gezet. Dit zijn projecten waarmee burgers worden verleid om hun reisgedrag zo te veranderen dat de doorstroming op de weg wordt verbeterd en de vertragingen verminderen. In het geval van Maastricht-Bereikbaar gaat het om minder auto's tijdens de spits in bepaalde gebieden. Maastricht Bereikbaar wil automobilisten laten nadenken over alternatieven.

Telkens opnieuw moeten vraagbeïnvloedingsprojecten en de bijbehorende dienstverlening worden gedefinieerd en moet er, vanwege de hoge kosten, een Europese aanbesteding worden doorlopen. 'Het wiel' wordt telkens opnieuw uitgevonden en leerervaringen uit voorgaande projecten worden niet altijd goed meegenomen. De aanbesteding en de begeleiding van deze projecten leidt dan tot een te hoge 'overhead'. Er worden minder besparingen behaald dan mogelijk is.

Daarnaast worstelen de opdrachtgevende overheden en de betrokken marktpartijen voortdurend met de eisen die op grond van de wetgeving voor privacy en security (Wet bescherming persoonsgegevens en Cookiewet) aan de uitvoering van deze projecten worden gesteld.

Er is behoefte aan een praktische aanpak waarmee wordt bereikt dat vooraf bekend is welke basiskwaliteit ten minste nodig is en dat deze zal worden aangeboden door de dienstverleners. Daarbij is behoefte aan duidelijkheid vooraf over de noodzakelijke juridische voorwaarden ten aanzien van de dienstverlening. Het voldoen aan de wetgeving voor privacy en security speelt hierbij een belangrijke rol. En ten slotte is er behoefte aan eenvoudige aanbestedingsprocedures.

Raamovereenkomst en minicompetities

De gewenste aanpak voor het vastleggen van de basiskwaliteit van deze projecten is de IMMA-kwalificatie. Het realiseren van efficiencyvoordelen gebeurt via het sluiten van een raamovereenkomst door de Staat.

De raamovereenkomst beschrijft voorwaarden waaraan dienstverleners moeten voldoen om zich voor IMMA te kunnen kwalificeren. De kwalificaties kunnen behaald worden door het voldoen aan de minimumeisen voor de onderdelen werven, belonen, volgen en 0-meten. Dienstverleners kunnen zich voor één of meerdere van deze onderdelen kwalificeren. Wanneer zij de IMMA-kwalificatie



behaald hebben, komen ze in de raamovereenkomst en kunnen ze meedoen aan de minicompetities uitgeschreven door de opdrachtgevende overheden.

De raamovereenkomst wordt door de Staat openbaar aanbesteed, mede namens de opdrachtgevende decentrale overheden. Deze overheden geven de Staat daartoe vooraf een volmacht. Deze volmacht is geen blanco cheque. De volmacht kan worden voorzien van beperkingen.

Het voordeel voor opdrachtgevende decentrale overheden is dat zij geen Europese aanbestedingen meer hoeven uit te schrijven voor hun vraagbeïnvloedingsprojecten. Zij kunnen volstaan met het uitschrijven van een minicompetitie onder de raamcontracten voor het aanbesteden van een project. In de minicompetitie kunnen zij gebruik maken van bestaande documentatie en bouwstenen. Deze zijn gebaseerd op de leerervaringen uit vorige projecten en kunnen naar behoefte aangevuld worden met projectspecifieke eisen en wensen. Dit bespaart veel tijd, werk en daardoor dus kosten.

Verlening volmacht IMMA

IMMA staat voor Integrale Mobiliteits Management Architectuur. Het is een kwalificatie voor de organisatie van processen voor 0-meten, werven, volgen en belonen van deelnemers aan vraagbeïnvloedingsprojecten en verkeersonderzoeken. IMMA zorgt voor een uniforme, efficiënte en verifieerbare manier voor de uitvoering hiervan. IMMA is een van de ITS-thema's. Maastricht is de trekkende regio voor IMMA binnen het programma Beter Benutten.

Het Ministerie van I&M schrijft de aanbesteding uit voor het sluiten van een raamovereenkomst met IMMA-gekwalficeerde marktpartijen. Op grond van deze raamovereenkomst worden met minicompetities concrete projecten in de markt gezet. Regionale overheden kunnen aan opdrachtgeverszijde deelnemen in deze raamovereenkomst.

Mede-opdrachtgever worden in de raamovereenkomst kan door het verlenen van een volmacht aan het ministerie van I&M. Maastricht wenst deel te nemen en zal daarvoor een volmacht afgeven.

Op deze wijze wordt Maastricht een van de opdrachtgevers, zoals bedoeld in de definitie van een raamovereenkomst in de Aanbestedingswet 2012.



2. Context

Bevoegdheid tot verlenen van deze volmacht

De eerste en belangrijkste stap in het rechtmatig verlenen van een volmacht aan het ministerie van I&M voor de aanbesteding van de raamovereenkomst IMMA is de bevoegdheid van de volmachtverlener/de gemeente Maastricht.

De volmacht dient daarom te worden verleend door het orgaan binnen de betreffende overheid dat als eerste bevoegd is om privaatrechtelijke rechtshandelingen namens die overheid te verrichten.

Binnen een gemeente is het college van Burgemeester en Wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, onder e, Gemeentewet bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen. De volmacht wordt ondertekend door de Burgemeester en de gemeentesecretaris.

3. Gewenste situatie

Wethouder Aarts is bevoegd om namens de gemeente Maastricht, daarbij vertegenwoordigd door de minister van I&M:

1. Een Europese aanbesteding uit te schrijven op basis van het beschrijvend document d.d. 08-10-2015 (versie 3.0) en de daarin genoemde bijlagen.
2. Op basis van de voormelde Europese aanbesteding de raamovereenkomst IMMA te sluiten met alle marktpartijen die geldig hebben ingeschreven en hebben aangetoond te voldoen aan de gestelde eisen, voor de vraagbeïnvloedingsprojecten die, door de programmamanager Maastricht Bereikbaar (K. Ivanova), namens de gemeente Maastricht voorafgaand aan het uitschrijven van een minicompetitie zijn aangewezen als vallend onder de raamovereenkomst IMMA.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in deze nota.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing

11. Voorstel

1. Overeenkomstig bijgaande concept volmacht de Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de minister van Infrastructuur en Milieu, een volmacht verlenen om mede namens de gemeente Maastricht een Europese aanbesteding te doorlopen en de raamovereenkomst IMMA mede namens de gemeente Maastricht te sluiten.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De volgende activiteiten worden door het ministerie van I&M ondernomen.

In de voorbereidingsfase (t/m december 2015):

1. IMMA programma van Eisen. Dit zijn algemene minimeisen voor het uitvoeren van 0-metingen, werven, volgen en belonen van deelnemers aan vraagbeïnvloedingsprojecten en verkeersonderzoeken;
2. Templates voor Projectspecifieke Programma's van Eisen; voorbeeld van aanvullende eisen en wensen m.b.t. specifieke projecten;
3. Protocol voor privacy en algemene opmerkingen over veiligheid. Dit zijn noodzakelijke randvoorwaarden op deze gebieden voor de te leveren diensten;



4. Raamovereenkomst IMMA voor Europese aanbesteding.

In de uitvoeringsfase (v.a. januari 2016)

1. Periodieke monitoringsrapportages voor bijsturing;
2. Periodieke Europese aanbestedingen (verversing);
3. Additionele templates voor projectspecifieke Programma's van Eisen;
4. Periodieke updates van de opgeleverde producten.

BIJLAGE B_1_ VOLMACHT AANBESTEDING EN SLUITEN RAAMOVEREENKOMST IMMA

Overwegende dat:

de gemeente Maastricht deelneemt in de samenwerking met het ministerie van IenM in het kader van het programma Beter Benutten Vervolg;

in het programma Beter Benutten Vervolg standaard integrale mobiliteitsmanagement architectuur (IMMA) is ontwikkeld voor het beschrijven van zogenaamde vraagbeïnvloedingsprojecten ter reductie van filevorming en ter bevordering van het gebruik van de fiets en het OV;

deze standaard architectuur door middel van een raamovereenkomst vastgelegd zal worden door het ministerie van IenM met ter zake kundige marktpartijen;

daartoe door de Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de minister van IenM, met inachtneming van de geldende aanbestedingsregelgeving een openbare Europese aanbesteding wordt uitgeschreven die tot doel heeft de raamovereenkomst IMMA te sluiten met alle marktpartijen die geldig hebben ingeschreven en die hebben aangetoond te voldoen aan de gestelde eisen;

regionale overheden door middel van het vooraf verlenen van een volmacht aan de Staat der Nederlanden kunnen toetreden als mede-opdrachtgever tot deze aanbesteding en de raamovereenkomst IMMA;

op grond van de raamovereenkomst IMMA door mede-opdrachtgevende overheden door middel van minicompetities concrete vraagbeïnvloedingsprojecten in de markt kunnen worden gezet;

de inhoud van de aanbestedingsdocumenten en de concept raamovereenkomst IMMA aan de gemeente Maastricht voldoende bekend is;

de gemeente Maastricht mede-opdrachtgever in de raamovereenkomst IMMA wenst te zijn.

Volmachtverlening:

Binnen een gemeente is het college van Burgemeester en Wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, onder e, Gemeentewet bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, om daarbij vertegenwoordigd door de minister van Ien M, mede namens de gemeente Maastricht:

1. een Europese aanbesteding uit te schrijven op basis van het beschrijvend document d.d. 08-10-2015 (versie 3.0) en de daarin genoemde bijlagen;
2. op basis van de voormelde Europese aanbesteding de raamovereenkomst IMMA te sluiten met alle marktpartijen die geldig hebben ingeschreven en hebben aangetoond te voldoen aan de gestelde eisen, voor de vraagbeïnvloedingsprojecten die, door de programma manager Maastricht-Bereikbaar (K. Ivanova), namens de gemeente Maastricht voorafgaand aan het uitschrijven van een minicompetitie zijn aangewezen als vallend onder de raamovereenkomst IMMA.

De vorengenoemde volmacht wordt verleend onder de navolgende voorwaarden en/of beperkingen:

3. De Staat der Nederlanden ten opzichte van de gemeente Maastricht instaat voor de wettelijke conformiteit van de te houden Europese aanbestedingsprocedure en de te sluiten raamovereenkomst IMMA;
4. De Staat der Nederlanden dient de gemeente Maastricht vooraf te informeren over:
 - eventuele wijzigingen (aanpassing, inperking of uitbreiding) van (een onderdeel van) de documenten die onderdeel uitmaken van de Europese aanbestedingsprocedure, waaronder het beschrijvend document en de (concept)raamovereenkomst IMMA;
 - een (voorgenomen) verlenging van de looptijd, inperking en/of uitbreiding van de raamovereenkomst IMMA gedurende de looptijd daarvan (al dan niet door een vernieuwing c.q. 'verversing' van de raamovereenkomst IMMA).
5. De volmacht wordt verleend voor de duur van de Europese aanbestedingsprocedure alsmede de looptijd van de raamovereenkomst IMMA.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht op 3 november, te Maastricht,

De burgemeester

De gemeentesecretaris



Bestuurskern

Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Opgesteld door

Gerben Schuhmacher
Juridisch adviseur

memo

Bijlage B_2_Handleiding verlening volmacht IMMA

Datum

September 2015

Inleiding

Het ministerie van IenM zal een aanbesteding uitschrijven voor het sluiten van een raamovereenkomst met deskundige marktpartijen over integrale mobiliteitsmanagement architectuur (IMMA) voor vraagbeïnvloedingsprojecten.

Op grond van deze raamovereenkomst zullen met minicompetities concrete projecten in de markt kunnen worden gezet.

Diverse regionale overheden, die komende periode ook vraagbeïnvloedingsprojecten in de markt willen zetten, wensen aan opdrachtgeverszijde deel te nemen in deze raamovereenkomst.

Dat kan door het verlenen van een volmacht aan het ministerie van IenM om de aanbesteding mede namens de betreffende regionale overheid te doorlopen en vervolgens om de raamovereenkomst mede namens deze regionale overheid te sluiten. Op deze wijze wordt de betreffende regionale overheid een opdrachtgever in de raamovereenkomst, zoals bedoeld in de definitie van een raamovereenkomst in de Aanbestedingswet 2012.

In dit memo wordt het verlenen van de volmacht voor de aanbesteding en de raamovereenkomst IMMA uitgelegd en worden praktische tips gegeven over het verlenen van de volmacht.

1. Bevoegdheid tot verlenen van deze volmacht

De eerste en belangrijkste stap in het rechtmatig verlenen van een volmacht aan het ministerie van IenM voor de aanbesteding van de Raamovereenkomst IMMA is *de bevoegdheid* van de volmachtverlener.

De volmachtverlener dient over de bevoegdheid te beschikken om een volmacht te verlenen aan een andere entiteit, buiten de eigen organisatie.

Een aanbesteding uitschrijven, een raamovereenkomst sluiten en een volmacht daartoe verlenen zijn allemaal privaatrechtelijke rechtshandelingen. De volmachtverlener moet dus bevoegd zijn om deze privaatrechtelijke rechtshandelingen namens de eigen organisatie te verrichten.

Een aanbesteding wordt altijd uitgeschreven door een aanbestedende dienst en een overeenkomst wordt altijd gesloten door een rechtspersoon. Provincies en gemeenten zijn zowel aanbestedende diensten als rechtspersonen.

De meeste samenwerkingsverbanden in de Beter Benutten regio's zijn geen aanbestedende dienst en hebben bovendien geen rechtspersoonlijkheid. Deze samenwerkingsverbanden kunnen zodoende niet op eigen titel overeenkomsten sluiten of aanbestedingen uitschrijven en zeker geen volmachten daartoe aan een andere overheid verlenen.

Vaak beschikken hoge functionarissen binnen een overheid (en zelfs ook binnen een Beter Benutten regio) over een mandaat op tot een bepaald financieel bedrag opdrachten te verlenen en aanbestedingen uit te schrijven namens de betreffende overheid. Echter op grond van de mij bekende Besluiten mandaat, volmacht en machtiging van provincies en gemeenten beschikken deze hoge overheidsfunctionarissen niet over het mandaat en de volmacht om eigenstandig een 'ondervolmacht' aan een andere organisatie te geven.

De volmacht dient zodoende te worden verleend door het orgaan binnen de betreffende overheid dat als eerste bevoegd is om privaatrechtelijke rechtshandelingen namens die overheid te verrichten. Dan zit je zeker goed.

Binnen een gemeente is het college van BenW op grond van artikel 160, eerste lid, onder e, Gemeentewet bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen.

Binnen een provincie is het college van GS op grond van artikel 158, eerste lid, onder e, bevoegd te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen.

BenW en GS zijn dus bevoegd om te besluiten om volmacht te geven.

Om deze redenen is in het bijgevoegde voorbeeld de volmacht vormgegeven als een besluit van het college van GS respectievelijk van het college van BenW.

2. Beperkingen in een volmacht

De volmacht van een regionale overheid aan het ministerie van IenM om de aanbesteding van de raamovereenkomst IMMA uit te schrijven en de raamovereenkomst mede namens de volmachtverlenende overheid te sluiten is een zogenaamde bijzondere volmacht.

Aan een bijzondere volmacht kunnen beperkingen worden opgelegd. In het voorbeeld wordt de volmacht beperkt tot vraagbeïnvloedingsprojecten, wordt de looptijd van de volmacht beperkt tot de looptijd van de raamovereenkomst en wordt de volmacht beperkt tot die vraagbeïnvloedingsprojecten die als zodanig door de betreffende opdrachtverlenende overheid zijn aangewezen. De volmacht bestaat dus uit *twee stappen*. De eerste stap is het sluiten van de raamovereenkomst mede namens de volmachtverlener. De tweede stap is een apart besluit waarmee de raamovereenkomst van kracht wordt voor een concreet project dat in de markt zal worden gezet. Als dit tweede besluit

niet wordt genomen, dan is de raamovereenkomst niet van toepassing op het betreffende project en kan (dient) dit project op een andere manier in de markt (te) worden gezet.

De beperkingen van een volmacht moeten openbaar kenbaar zijn en zullen in de aanbestedingsstukken en de raamovereenkomst IMMA bekend worden gemaakt.

3. Uiterste datum voor het verlenen van de volmacht

Om medeopdrachtgever te zijn binnen de raamovereenkomst dient door de regionale overheden die dat willen tijdig de volmacht aan het ministerie van IenM te zijn verleend en dient dit tevens tijdig aan de markt kenbaar te zijn gemaakt via de officiële communicatie (TenderNed) over de aanbesteding van de raamovereenkomst. Het aantal volmachten bepaald namelijk mede de scope van de raamovereenkomst. Deze mag niet na het houden van de aanbesteding wezenlijk worden gewijzigd.

Het heeft de voorkeur dat de volmachten al voorafgaand aan de start van de aanbesteding zijn verleend, zodat ze al in de aankondiging van de aanbesteding zijn vermeld. Maar het is niet verplicht dat de volmachten al voorafgaand aan de start van de aanbesteding zijn verleend.

Het is waarschijnlijk dat niet alle regionale overheden die wensen toe te treden aan opdrachtgeverszijde tijdig de interne besluitvorming voor het verlenen van de volmacht hebben voltooid.

Het is ook mogelijk om tijdens de inschrijvingsfase de volmacht te verlenen. Deze wordt dan middels een Nota van Inlichtingen in de aanbesteding bekend gemaakt. De uiterlijke datum om deze Nota van Inlichtingen te versturen is in de planning van de aanbesteding de eerste week van november 2015. De uiterste datum om de volmacht te verlenen aan het ministerie is dan **vrijdag 30 oktober 2015**.

4. De volmacht en de toekomstige 'verversing'

Het is niet nodig om telkens bij een 'verversing' van de raamovereenkomst ook een nieuwe volmacht te verstrekken. Het voorbeeld voor de volmacht houdt rekening met een eventuele verversing van de raamovereenkomst en omvat ook die procedure.

Bij een verversing is het mogelijk dat regionale overheden die nog geen volmacht hadden verleend voor de aanbesteding van de raamovereenkomst IMMA dit alsnog doen.

5. De volmacht en de minicompetities

Met het verlenen van de volmacht is de betreffende regionale overheid Opdrachtgever geworden, zoals dit is gedefinieerd in de aanbestedingsstukken en de raamovereenkomst. De regionale overheid die Opdrachtgever is heeft het recht (dus niet de plicht) om een voorgenomen project aan te wijzen als een vraagbeïnvloedingsproject die valt onder de raamovereenkomst. Deze aanwijzing is een apart besluit.

Nadat dit besluit is genomen dient deze Opdrachtgever een minicompetitie uit te schrijven onder alle raamcontractanten. Hiervoor dient een uitnodiging voor de minicompetitie te worden opgesteld met daarin een beschrijving van het project, het project PvE, de emvi-criteria en een beschrijving van de procedure in de minicompetitie.

Een minicompetitie is een stuk eenvoudiger dan een Europese aanbesteding en ook de doorlooptijd is een stuk korter. In een week of zes kan de hele procedure, inclusief de beoordeling van de inschrijvingen, zijn doorlopen. Daarin zal een overigens verschil zitten tussen kleine eenvoudige projecten en grote complexe projecten.

6. Praktische zaken

De voorbeeld volmacht is opgesteld als een invulformulier voor een provincie of een gemeente. Het voorbeeld is geformuleerd als een concept besluit van het college van GS respectievelijk het college van BenW.

De naam van de provincie / gemeente dient te worden ingevuld en het betreffende bestuursorgaan dient te worden aangegeven door te schrappen wat niet van toepassing is.

Voorts dient het besluit te zijn gedateerd en te zijn ondertekend door de commissaris van de Koning en de provinciesecretaris respectievelijk door de burgemeester en de gemeentesecretaris.

Het formulier kan ook gebruikt worden als inspiratie om een besluitvormingsformulier van de betreffende provincie of gemeente mee in te vullen.

De volmacht dient in hardcopy en digitaal te worden toegezonden aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu ter attentie van de programmadirectie Beter Benutten, team IMMA.

Bijlage: VOORBEELD

VOLMACHT AANBESTEDING EN SLUITEN RAAMOVEREENKOMST IMMA

Overwegende dat:

de [provincie / de gemeente] deelneemt in de samenwerking met het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) in het kader van het programma Beter Benutten Vervolg;

in het programma Beter Benutten Vervolg standaard integrale mobiliteitsmanagement architectuur (IMMA) is ontwikkeld voor het beschrijven van zogenaamde vraagbeïnvloedingsprojecten ter reductie van filevorming en ter bevordering van het gebruik van de fiets en het OV;

deze standaard architectuur door middel van een raamovereenkomst vastgelegd zal worden door het ministerie van IenM met ter zake kundige marktpartijen;

daartoe door de Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de minister van IenM, een openbare Europese aanbesteding [wordt / is] uitgeschreven die tot doel heeft de raamovereenkomst IMMA te sluiten met alle marktpartijen die geldig hebben ingeschreven en die hebben aangetoond te voldoen aan de gestelde eisen;

regionale overheden door middel van het vooraf verlenen van een volmacht aan de Staat der Nederlanden kunnen toetreden als mede opdrachtgever tot deze aanbesteding en de raamovereenkomst IMMA;

op grond van de raamovereenkomst IMMA door mede opdrachtgevende overheden door middel van minicompetities concrete vraagbeïnvloedingsprojecten in de markt kunnen worden gezet;

de inhoud van de concept raamovereenkomst IMMA en de aanbestedingsdocumenten de [provincie / de gemeente] voldoende bekend is;

de [provincie / de gemeente] mede opdrachtgever in de raamovereenkomst IMMA wenst te zijn.

BESLUIT

Gelet op [artikel 158, eerste lid, onder e van de Provinciewet / artikel 160, eerste lid, onder e Gemeentewet] geeft het college van [gedeputeerde staten / burgemeester en wethouders] volmacht aan de Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de minister van Infrastructuur en Milieu, om mede namens de [provincie / de gemeente] een Europese aanbesteding te doorlopen en de raamovereenkomst IMMA mede namens de [provincie / de gemeente] te sluiten.

Deze volmacht heeft de volgende beperkingen:

1. De volmacht geldt gedurende de looptijd van de raamovereenkomst IMMA, inclusief een eventuele verversing van deze raamovereenkomst, zoals deze is bepaald in deze raamovereenkomst.
2. De volmacht geldt alleen voor een vraagbeïnvloedingsproject dat als zodanig door [de provincie / de gemeente] voorafgaand aan het uitschrijven van een minicompentie is aangewezen als vallend onder de raamovereenkomst IMMA.

Het college van [gedeputeerde staten / burgemeester en wethouders] geeft mandaat en volmacht aan de portefeuillehouder [dhr. / mevr.] om het onder punt 2 genoemde besluit te nemen.

Datum,

Ondertekening,

De voorzitter,

De secretaris



Bestuurskern

DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten
Plesmanweg 1-6
Den Haag

Contactpersoon

G. Schumacher
M 06-651515139
gerben.schumacher@wbderui
mte.nl

minuut

Datum

5 oktober 2015

Ons kenmerk

Getipt door / paraaf

Gerben Schuhmacher, jurist IMMA

5/10/15 Gps

Vergeleken door / paraaf

Ron Peerenboom, projectleider

5/10/15

Fons Knul, SSO-F&I

Ondertekening door / paraaf

Casper de Jonge, BBV

[Handwritten signature]

Medewerking van / paraaf

Gijs Jurgens, HBJZ

5/10

Na verzending retour aan

Hanna Hoogendoorn, secr. BBV

Lida Bekooy, IBI-Financiën & Inkoop

alok. per mail d.d. 6/10/15 15:24



Bestuurskern

DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten
Plesmanweg 1-6
Den Haag

Contactpersoon

G. Schumacher
M 06-651515139
gerben.schumacher@wbderui
mte.nl

Datum

5 oktober 2015

Ons kenmerk

nota

Aan de Programmadirecteur Beter Benutten,
Jan-Bert Dijkstra

Beste Jan-Bert,

Hierbij vraagt het projectteam IMMA formeel je goedkeuring om de aanbesteding van de Raamovereenkomst IMMA te starten door het plaatsen van de aankondiging en alle documenten op TenderNed. In deze nota zal het project worden toegelicht en zal worden verantwoord op welke wijze de kwaliteitsborging is georganiseerd.

Met vriendelijke groet,



Caspar de Jonge

Akkoord



Jan-Bert Dijkstra



1. Doelstelling IMMA

IMMA staat voor Integrale Mobiliteitsmanagement Architectuur. IMMA heeft tot doel om gestandaardiseerde basisarchitectuur vast te leggen waarmee in Nederland vraagbeïnvloedingsmaatregelen (waar onder Spitsmijden projecten) op een praktische manier in de markt gezet kunnen worden, ook na de Beter Benutten periode.

IMMA architectuur is basisarchitectuur. Het bestaat uit de volgende percelen:

- Nulmeting
 - Objectief en 'unbiased' uitvoeren van nulmeting
- Werven
 - Opt-in
- Volgen
 - Verzamelen persoonlijke verplaatsingsdata
- Belonen
 - Bepalen beloning door werkelijk reisgedrag te vergelijken met gewenst gedrag

Deze percelen zijn uitgewerkt in eisen in het PvE.

Voor alle percelen gelden eisen ten aanzien van de fraudebeheersing en voor alle percelen gelden de wettelijke bepalingen omtrent privacy en security.

2. Voortgang IMMA tot en met september 2015

Op 26 mei is het Plan van Aanpak voor IMMA goedgekeurd door het Directeurenoverleg Beter Benutten.

In de periode van mei tot en met augustus 2015 heeft het projectteam IMMA de concept documenten voor IMMA opgesteld. Het gaat om de volgende concept documenten:

- het PvE voor IMMA;
- de IMMA Privacyarchitectuur (opgesteld door privacy experts);
- de raamovereenkomst IMMA;
- de overige aanbestedingsdocumenten.

Bij de totstandkoming van de documenten is tweewekelijks overleg gevoerd met de projectleiders van de betrokken regionale overheden.

Op 17 juni en 1 juli zijn plenaire marktconsultatiedagen georganiseerd waarvoor de gehele geïnteresseerde markt is uitgenodigd. De marktconsultatiedagen zijn goed bezocht. Van deze bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt en deze zijn openbaar gemaakt.

Op 7 juli 2015 heeft het Directeurenoverleg besloten om de Stuurgroep IMMA in te stellen voor de begeleiding van dit traject. In de Stuurgroep zijn de meest betrokken regionale overheden vertegenwoordigd.

Bestuurskern
DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten

Datum
6 oktober 2015

Ons kenmerk

Op 18 augustus zijn de concept documenten voor commentaar voorgelegd aan de regionale vertegenwoordigers. Uit de reacties bleek brede instemming met de aanpak.

Bestuurskern
DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten

Op 18 augustus zijn de concept documenten tevens openbaar gemaakt ter bespreking met de markt op de consultatiedag op 25 augustus. Deze dag is goed bezocht. De reactie van de marktpartijen was in de hoofdlijn (zeer) positief en op onderdelen kritisch.

Datum
6 oktober 2015

Ons kenmerk

In de periode van 19 augustus tot en met 31 augustus is marktpartijen de gelegenheid geboden om schriftelijk (ook en detail) te reageren op de stukken. 9 marktpartijen hebben hier gebruik van gemaakt. Het schriftelijke commentaar was eveneens positief in de hoofdlijn en kritisch op details. Er zijn nuttige suggesties gedaan voor verbetering van de stukken.

Het commentaar van de markt is verwerkt in de stukken.

In de afgelopen twee weken is het concept van deze nota voorgelegd aan en besproken met HBJZ en IBI-Financiën en Inkoop. Het commentaar is verwerkt.

3. Praktische aanpak

Met regelmaat worden in Nederland vraagbeïnvloedingsprojecten in de markt gezet. Het zijn meestal dienstverleningsprojecten met een omvang boven de Europese aanbestedingsdrempel.

Telkens opnieuw moet de betreffende opdracht en dienstverlening worden gedefinieerd en moet een Europese aanbesteding worden doorlopen. 'Het wiel' wordt vaker opnieuw uitgevonden.

Oplossingen en/of resultaten in een project kunnen vaak niet goed worden toegepast in een volgend project.

Voortdurend worstelen de opdrachtgevende overheden én de betrokken marktpartijen met de eisen die op grond van de wetgeving voor privacy en security (Wet bescherming persoonsgegevens en Cookiewet) aan de uitvoering van deze projecten worden gesteld.

De aanbesteding en de begeleiding van de projecten hebben een hoge 'overhead'. Er zijn weinig efficiency voordelen.

Er is behoefte aan een praktische aanpak waarmee wordt bereikt dat vooraf bekend is welke basiskwaliteit ten minste nodig is én dat deze zal worden aangeboden door de dienstverleners.

Daarbij is behoefte aan duidelijkheid vooraf over de noodzakelijke juridische voorwaarden ten aanzien van de dienstverlening. Het voldoen aan de wetgeving voor privacy en security speelt hierbij een belangrijke rol.

Er is tenslotte behoefte aan eenvoudige aanbestedingsprocedures.

4. Raamovereenkomst en minicompetities

De gewenste praktische aanpak voor het vastleggen van de basiskwaliteit van deze projecten en het bereiken van efficiency voordelen is gevonden: *een raamovereenkomst van de Staat, mede namens de opdrachtgevende overheden, voor IMMA.*

In deze oplossing wordt de raamovereenkomst door de Staat openbaar aanbesteed, mede namens de opdrachtgevende decentrale overheden. Deze overheden geven de Staat daartoe vooraf een volmacht. Deze volmacht is geen blanco cheque. De volmacht kan worden voorzien van beperkingen. Een concept voor deze volmacht is als bijlage bij dit memo gevoegd. Deze aanpak is juridisch getoetst en correct bevonden.

Vervolgens hoeven de betreffende opdrachtgevende overheden geen Europese aanbestedingen meer uit te schrijven voor hun vraagbeïnvloedingsprojecten. Zij kunnen volstaan met het uitschrijven van een minicompetitie onder de raamcontracten voor het sluiten van een nadere overeenkomst.

Deze nadere overeenkomst 'hangt onder de raamovereenkomst'.

HBJZ wijst erop dat deze aanpak niet geheel zonder juridische risico's is voor het ministerie. In een eventueel juridisch conflict tussen een opdrachtgevende decentrale overheid en een marktpartij over een vraagbeïnvloedingsproject van die opdrachtgevende overheid kan het niet worden uitgesloten dat het ministerie in het geschil wordt betrokken. Het ministerie is namelijk de primaire ondertekenaar van de raamovereenkomst.

Deze oplossing heeft veel voordelen. In de raamovereenkomst liggen het IMMA PvE en de juridische voorwaarden (onder meer over privacy en security) vast. Dit PvE en de voorwaarden gelden dan automatisch voor de minicompetities voor nadere overeenkomsten die de betreffende decentrale overheden uitschrijven voor hun vraagbeïnvloedingsprojecten. Opdrachtgevende overheden kunnen overigens, binnen de kaders van de raamovereenkomst, regionale eisen en wensen toevoegen aan hun minicompetitie. De administratieve lasten van deze minicompetities zijn aanmerkelijk lager voor de opdrachtgevende overheid én voor de raamcontractanten dan de administratieve lasten van een gehele Europese aanbesteding.

Nadeel van deze oplossing zou zijn dat, na de landelijke aanbesteding van de raamovereenkomst, geen nieuwe dienstverleners meer kunnen toetreden tot de IMMA raamovereenkomst én ook geen nieuwe regionale overheden meer kunnen toetreden. Dit punt wordt ondervangen door de IMMA raamovereenkomst met enige regelmaat (bijv. na 9 maanden) 'te verversen' door deze opnieuw aan te besteden. Dit biedt de mogelijkheid van uitbreiding van het aantal opdrachtgevende overheden die de Staat volmacht geven om mede namens hen de raamovereenkomst te sluiten. Verder biedt deze methode de mogelijkheid om telkens verbeteringen in het PvE (voortschrijdend inzicht) vast te leggen. Ook kunnen nieuwe marktpartijen toetreden tot de raamovereenkomst, zodat de markt niet voor jaren wordt beheerst door de marktpartijen die zich in de eerste aanbesteding hebben gekwalificeerd.

Bestuurskern
DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten

Datum
6 oktober 2015

Ons kenmerk



5. Planning

Bestuurskern
DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten

Datum
6 oktober 2015

Ons kenmerk

Medio september 2015	Instemming met start aanbesteding raamovereenkomst IMMA van Stuurgroep IMMA en Directeurenoverleg Beter Benutten
Eind september 2015	Interne besluitvorming binnen het ministerie van IenM over de definitieve teksten van de documenten en over de start van de aanbesteding van de raamovereenkomst IMMA
Eind september 2015	Volmachtverlening door opdrachtgevende overheden aan IenM
Begin oktober 2015	Publicatie van de aanbesteding op TenderNed
Oktober 2015	Mogelijkheid voor marktpartijen om vragen te stellen
Begin november 2015	Laatste moment voor volmachtverlening door opdrachtgevende overheden om een volmacht te verlenen aan IenM
Medio november 2015	Nota van Inlichtingen
Eind november of begin december 2015	Inschrijving door marktpartijen
December 2015	Beoordeling van de inschrijvingen en beoordelingsgesprekken met de inschrijvers
Voorafgaand aan de kerst van 2015	Voorlopige gunning van de raamovereenkomsten aan alle marktpartijen die voldoen aan de eisen
Tot begin januari 2016	Alcateltermijn
Begin januari 2016	Sluiten van de raamovereenkomsten
Medio januari 2016	Vanaf dit moment kunnen minicompetities voor concrete vraagbeïnvloedingsprojecten van start

Deze planning is indicatief.

6. Kwaliteitsborging

Het PvE is opgesteld door het projectteam IMMA gezamenlijk. Het PvE is goed afgesteld met experts op het terrein van vraagbeïnvloedingsprojecten in de regio's.

Voor de deskundigheid op het terrein van privacy en security is een juridisch adviesbureau (Considerati) met specifieke expertise op dit specialistische terrein ingehuurd. Juristen van dit bureau hebben de privacy referentiearchitectuur opgesteld en zijn nauw betrokken geweest bij de marktconsultatie. Zij zullen ook bij de beoordeling van de inschrijvingen worden betrokken.

De juridische structuur van de aanbesteding is ontworpen door Gerben Schuhmacher, een deskundige op dit terrein. Hij is door Maastricht Bereikbaar hiervoor ingehuurd. Hij heeft ook de juridische documenten voor de aanbesteding opgesteld.

Van meet af aan is IBI-Financiën & Inkoop van IenM bij het project en bij het opstellen van de documenten betrokken.

paraaf
DGB-BB



Voorts is vanaf de start – zij het meer op afstand – overleg geweest met juristen van HBJZ. Deze hebben de hoofdlijn van de aanpak getoetst en akkoord bevonden. Ook is twee maal overleg geweest met een aanbestedingsdeskundige van RWS. Zijn concrete vragen en opmerkingen zijn geadresseerd in de stukken.

Bestuurskern
DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten

Datum
6 oktober 2015

Ons kenmerk

De operationele begeleiding van de aanbesteding zal worden verzorgd door IBI van lenM in samenwerking met Gerben Schuhmacher. IBI tekent aan dat de voorgenomen 'verversingen' van de raamovereenkomst in de toekomst ambtelijke capaciteit van IBI zal vergen. Daarvoor is beperkte capaciteit beschikbaar. De aangekondigde regelmaat van eens per 9 maanden verversen van de raamovereenkomst is voor IBI het uiterste. Vaker verversen is voor wat betreft de capaciteit van IBI niet mogelijk.

7. Kostenvergoedingen voor inschrijvers

In deze aanbesteding hebben inschrijvers die een geldige inschrijving hebben gedaan en als voldoende zijn beoordeeld recht op een sobere inschrijvingsvergoeding per perceel en pakket waarvoor zij als voldoende zijn beoordeeld. Hiervoor is een maximum budget beschikbaar van € 300.000,--, inclusief BTW voor alle inschrijvers tezamen.

De rechtvaardiging van deze vergoeding is het feit dat inschrijvers daadwerkelijk moeten investeren om te voldoen aan de eisen in het PvE en om aan te tonen in de aanbesteding dat zij aan de gestelde eisen voldoen. Deze daadwerkelijke investeringen moeten we blijken. Voorts is het sluiten van de raamovereenkomst nog geen opdracht waar inschrijvers omzet aan kunnen ontlede. Het is slechts een voorwaarde om mee te kunnen dingen naar opdrachten van andere overheden. Reeds in het Plan van Aanpak van IMMA, dat in mei in het directeurenoverleg Beter Benutten – ITS is goedgekeurd, is opgenomen dat stimuleringspremies voor het kwalificeren voor IMMA zouden worden verleend.

IBI wijst er op dat het betaalbaar stellen van deze onkostenvergoedingen, als de aanbesteding is voltooid, nog administratief moet worden geregeld. Elke vergoeding zal als aparte losse opdracht in de SAP administratie moeten worden ingevoerd door de (gemandateerde) opdrachtgever binnen lenM

8. Besluitvorming

De Stuurgroep IMMA en het Directeurenoverleg Beter Benutten zijn op 15 respectievelijk 17 september jl. akkoord gegaan met de aanpak en met de start van de aanbesteding.

Aan de opdrachtgevende overheden wordt nu gevraagd om volmacht te geven aan het ministerie van lenM, zodat zij mede opdrachtgever worden. Hiervoor is een voorbeeld-volmacht met een handleiding opgesteld. De volmacht is 'twee-traps-besluitvorming'. Het betrokken bestuursorgaan neemt het besluit tot verlening van de volmacht voor de raamovereenkomst. Het vergt vervolgens een nader besluit van de 'portefeuillehouder' van de opdrachtgevende overheid om de raamovereenkomst van toepassing te doen zijn op een concreet vraagbeïnvloedingsproject die in de markt gezet zal worden.

paraaf
DGB-BB



Het verdient de voorkeur als zoveel als mogelijk is de volmachten door de mede opdrachtgevende overheden al voorafgaand aan de publicatie van de aanbesteding zijn verstrekt, zodat al vroeg duidelijkheid aan de markt wordt geboden. Maar juridisch is dit niet verplicht.

Uiterlijke datum voor overheden om de volmacht te verstrekken is voorafgaand aan het versturen van de laatste Nota van Inlichtingen in de aanbesteding begin november 2015.

Tenslotte dient binnen het ministerie van IenM, volgens de daar geldende procedures, besluitvorming plaats te vinden over de daadwerkelijke publicatie van de aanbesteding. Met deze nota, met de parafen van de betrokken beleids- en stafdirecties en met jouw goedkeuring, wordt daaraan voldaan.

Bestuurskern
DG Bereikbaarheid
Prog.directie Beter Benutten

Datum
6 oktober 2015

Ons kenmerk